

# Профилактика экстремизма и терроризма

Профилактика экстремизма в молодежной среде - это одна из первоочередных задач образовательной сферы и общества в целом. Это сложная социально-психологическая проблема, которая в современных условиях стала актуальной для всех государств мира.

## Что такое экстремизм

Такому понятию, как экстремизм, дано множество определений (как научных, так и юридических). Несмотря на то, что данная проблема у всех на устах, единый термин так и не был сформулирован. Так, например, большим толковым словарем экстремизм трактуется, как склонность к крайним мерам и взглядам. Тем не менее, ученые сходятся на том, что такое определение является весьма размытым. Упор должен быть сделан именно на совершение противоправных действий.

## Что относится к экстремистским действиям

К сожалению, в международной практике нет не только единого определения самого термина "экстремизм". Нет также унифицированного описания деятельности, которая попадает под это описание. Но для того, чтобы профилактика экстремизма в молодежной среде была эффективной, стоит четко понимать, с чем предстоит бороться. Чтобы определиться с понятием и его проявлениями, стоит обратиться к нормативно-правовым документам. Закон "О противодействии экстремистской деятельности" трактует данное понятие следующим образом:

- насильственная смена положений Конституции, а также попытка нарушения целостности государства;
- публичное оправдание террористических актов;
- пропаганда социальной, расовой и религиозной нетерпимости;
- распространение идей превосходства человека по расовому, религиозному или какому-либо другому признаку;
- нарушение прав и свобод человека по расовому, религиозному или национальному признаку;
- препятствие законной деятельности государственных служб или религиозных организаций путем угроз или силового воздействия;
- воспрепятствование участию граждан в избирательном процессе путем угроз или силовыми методами;
- пропаганда нацистской идеологии, а также публичная демонстрация ее символов и атрибутов;
- массовое изготовление, хранение и распространение экстремистских материалов; публичные призывы к участию в экстремистской деятельности;
- публичное ложное обвинение лиц, занимающих государственные должности;
- финансирование, организация и подготовка действий, указанных выше, подстрекательство.

## Факторы молодежного экстремизма

Борьба с международным экстремизмом подразумевает в первую очередь работу с молодежью как с наиболее уязвимой категорией граждан. Для того чтобы деятельность была эффективной, нужно понимать, откуда у юных людей берутся подобные идеи. Так, среди факторов молодежного экстремизма стоит особенно отметить:

- влияние родителей, которые отличаются радикальными убеждениями;
- влияние группы сверстников, которые являются приверженцами экстремистских взглядов;
- влияние авторитетных лиц, находящихся в кругу общения подростка (преподавателей, руководителей спортивных или творческих секций, лидеров молодежных организаций и т. д.);

- стресс, повлекший за собой дезинтеграцию в обществе;
- собственные представления и моральные установки;
- личностные психологические особенности (агрессивность, внушаемость);
- психическое напряжение.

## **Кодекс Республики Беларусь «Об административных правонарушениях»**

### **Статья 17.11. Изготовление, распространение и (или) хранение экстремистских материалов**

Изготовление и (или) распространение, а равно хранение с целью распространения экстремистских материалов, если в этих деяниях нет состава преступления, — влекут наложение штрафа в размере от десяти до пятидесяти базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения, или административный арест с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения, на индивидуального предпринимателя — от пятидесяти до ста базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения, а на юридическое лицо — от ста до пятисот базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения, а также орудий и средств совершения указанного нарушения».

## **Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. №77-З "О борьбе с терроризмом"**

### **Статья 23. Ответственность организации за террористическую деятельность**

На основании решения Верховного Суда Республики Беларусь организация признается террористической и ее деятельность на территории Республики Беларусь запрещается, а такая организация, зарегистрированная на территории Республики Беларусь, ликвидируется, деятельность представительства такой иностранной или международной организации, расположенного на территории Республики Беларусь, прекращается.

Заявление о признании организации террористической, запрещении ее деятельности на территории Республики Беларусь, ликвидации такой организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, а также прекращении деятельности представительства такой иностранной или международной организации, расположенного на территории Республики Беларусь, подается в Верховный Суд Республики Беларусь Генеральным прокурором Республики Беларусь.

В случае принятия Верховным Судом Республики Беларусь решения о признании организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, террористической, запрещении ее деятельности на территории Республики Беларусь и ее ликвидации принадлежащее ей имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов (при условии их непричастности к террористической деятельности), конфискуется. В случае принятия Верховным Судом Республики Беларусь решения о признании иностранной или международной организации, зарегистрированной за пределами Республики Беларусь, террористической, запрещении ее деятельности на территории

Республики Беларусь и прекращении деятельности представительства такой иностранной или международной организации, расположенного на территории Республики Беларусь, принадлежащее ему имущество и имущество этой иностранной или международной организации, находящееся на территории Республики Беларусь и оставшееся после удовлетворения требований кредиторов (при условии их непричастности к террористической деятельности), конфискуется.

Организация, признанная на основании решения Верховного Суда Республики Беларусь террористической, включается в перечень террористических организаций, подлежащий опубликованию в средствах массовой информации. Ведение такого перечня и его опубликование осуществляются Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

## Профилактика экстремизма в молодежной среде

Экстремизм (от фр. *extrémisme*, от лат.) – «крайне опасное явление в жизни любого общества. Оно создает угрозу основам конституционного строя, территориальной целостности Республики Беларусь, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности, разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни, ведет к нарушению конституционных прав и свобод человека и гражданина».

Экстремистскими являются действия, связанные со стремлением разрушить, опорочить существующие в настоящее время общественные и государственные институты, права, традиции, ценности. При этом такие действия могут носить насильственный характер, содержать прямые или косвенные призывы к насилию.

Правовую основу деятельности по противодействию экстремизму составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» (далее – Закон), иные акты законодательства, а также международные договоры Республики Беларусь (ч.1 ст.2 Закона).

В соответствии с законодательством на территории Республики Беларусь запрещается изготовление и (или) распространение, а равно хранение с целью распространения экстремистских материалов.

Изготовление, распространение и (или) хранение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой административную ответственность по ст.17.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Незаконное изготовление и (или) распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ также является правонарушением (ст.17.14 КоАП).

Законодательством предусмотрена уголовная ответственность по ст.294 Уголовного кодекса Республики Беларусь (Хищение огнестрельного оружия, боеприпасов или взрывчатых веществ), ст.295 Уголовного кодекса Республики Беларусь (Незаконные действия в отношении огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ).

Молодежь в силу остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, которая наиболее подвержена экстремистским проявлениям, оказывается наиболее доступной для пропаганды радикальных идей.

## *ПАМЯТКА для родителей по профилактике экстремизма*

Одной из особенностей современной Беларуси стала активная деструктивная деятельность многочисленных общественных формирований, в том числе различных партий и общественных движений. Анализ их деятельности показывает, что она по многим направлениям выходит за рамки закона: их печатные издания, радио- и телевыступления лидеров, пропагандистские кампании прямо угрожают общественному порядку, спокойствию и безопасности граждан, межнациональному согласию, государственному строю, то есть – имеют выраженный экстремистский характер.

По своим направлениям экстремизм многовекторен. Экстремистская деятельность может осуществляться в отношении совершенно различных субъектов: властных структур, отдельных политиков и их объединений, социального строя или социальных групп, религиозных общин или религиозных деятелей, наций, народностей. Отсюда и разные формы экстремизма: экстремизм националистический, религиозный, молодежный.

Необходимо отметить, что в чистом виде ни одна из форм экстремизма не существует. Всегда происходит смешение названных форм с преобладанием той или иной окраски там, где в действие вовлекаются массы населения, где затрагиваются интересы многих людей, где нарушается общественный порядок, создается угроза жизни и здоровью людей, всегда политика переплетается с национализмом, религией и т.д. Как любое негативное явление, экстремизм не рождается на «пустом месте». Причин, определяющих возникновение и существование экстремистских организаций, достаточно много. Поэтому огромное значение имеет анализ мотивации преступного поведения их членов.

При анализе социально-психологических причин преступного поведения нельзя забывать о взаимном влиянии культур, которое может быть позитивным и негативным. Всплеск массовой ксенофобии, связанной прежде всего с миграционными процессами, этнической монополизацией малого и среднего бизнеса, огромным количеством гастарбайтеров, занимающих рабочие места и способствующих обвалу цен на рынке труда, разным менталитетом граждан.

Насколько многообразен и многолик экстремизм, настолько разнообразны порождающие его мотивы. По мнению опрошенных в ходе исследования сотрудников подразделений по противодействию экстремизму различных регионов, основными порождающими экстремизм мотивами являются: материальный, идеологический, желания преобразования и неудовлетворенности реальной ситуацией, власти над людьми, интереса к новому виду деятельности, товарищеский, самоутверждения, молодежной романтики, героизма, игровой, привлекательности смерти. Мотивация правонарушителей существенно отличается от мотивации законопослушных граждан.

Мотивацию преступного поведения в экстремистских организациях разделяют на личную и групповую. Нахождение в группе способствует возникновению определенных мотивов поведения, постановке новых и уходу от старых целей. При формировании мотивов и целей экстремистской активности в группе, как правило, происходит обмен мнениями, знаниями, опытом, а также взаимное убеждение и внушение, ускоряющее решимость совершить данное преступление.

Характер мотивации поведения каждого члена и всей группы в целом различается по силе и направленности. Сила мотивации зависит от взаимного влияния участников группы, их консолидации. Поскольку экстремистские организации, как правило, стараются поддерживать конспирацию своей деятельности, они вынуждены быть сплоченными, за счет этого достигается усилие мотивированности поведения каждого участника. Члены группы четко распределены по своим ролям: идеолог, руководитель, организатор и исполнители. В группе действуют довольно жесткие правила, требующие от участников безоговорочного подчинения.

Результаты проведенного исследования позволяют сделать вывод об особенностях преступлений экстремистской направленности. В подавляющем большинстве членами молодежных экстремистских группировок выступают молодые люди в возрасте от 14 до 20

лет (в редких случаях до 25-30 лет). Субъектами преступлений выступают лица мужского пола, однако, членами неформальных молодежных экстремистских группировок наряду с молодыми людьми являются и девушки.

В отличие от обычных групп подростков, совершающих хулиганские действия или акты вандализма, как правило, с целью «поразвлечься», неформальные экстремистские группировки осуществляют свои противоправные действия, базируясь на определенной идеологии, в качестве основного тезиса которой может выступать такой: для преодоления все политических и экономических проблем в стране необходимо создание «чисто национального» государства, так как это, по их представлению, послужит гарантией от любых угроз. Причем, идея чистого государства присуща не только «скинхедам», но и религиозным экстремистам исламского толка, призывающим в свою очередь к созданию чистого государства на религиозной (мусульманской) основе. Совершенно ясно, что поведение, мотивированное указанными идеями, имеет строгую ориентацию, нацеленную в данном случае против лиц иной национальности или религии. Сюда же примешиваются ненависть к существующей власти, которая, по мнению экстремистов, попустительствует жизнедеятельности «виновников» всех народных бед, что приводит к еще более широкому распространению экстремистских идей. Именно эти идеи становятся фундаментом образования неформальных экстремистских молодежных группировок.

Какими бы мотивами ни руководствовались экстремисты, их основная цель дестабилизация социального и этнополитического положения, создание максимально конфликтных ситуаций. Органами внутренних дел реализуется комплекс мер, направленных на выявление экстремистских настроений и принятие необходимых профилактических мер в молодежной среде.

На постоянной основе проводится мониторинг средств массовой информации и информационных ресурсов сети «Интернет» для установления фактов публикаций информации экстремистского содержания, а также несанкционированных митингах и акциях протеста.

# ТЕРРОРИЗМ — УГРОЗА ОБЩЕСТВУ

## ЧТО ДЕЛАТЬ И КАК ИЗБЕЖАТЬ ОПАСНОСТИ, КОГДА ТЫ ОДИН В ГОРОДЕ



Не забывай мобильный телефон, когда ты уходишь из дома. Позаботься заранее о том, чтобы он был заряжен и в рабочем состоянии.



Сообщай близким куда и с кем ты идёшь и когда вернёшься домой. Следи за временем и старайся не задерживаться. Если друг приглашает в гости или ты решил зайти куда-нибудь по дороге, обязательно спроси сначала родителей.



По возможности бери с собой друга, даже если идёшь в магазин за хлебом. Договорись с одноклассником, живущим по соседству, о том, чтобы ходить в школу / из школы вместе.



Если незнакомый тебе человек идёт за тобой и тебя это пугает, зайди в ближайший магазин или офис, позвони родителям или попроси работников о помощи.



Вырывайся и кричи, если кто-то пытается тебя насильно увести. Немедленно убегай в безопасное место и кричи о помощи, если чьи-то действия кажутся тебе неправильными и угрожающими.



Не иди один по тёмным, безлюдным местам (переулки, парковые аллеи, подземные переходы). Дождись людей и иди вместе с ними. Не играй в заброшенных зданиях, не выбирай лесопарки для прогулок пешком или на велосипеде.



На остановках общественного транспорта стой в центре, рядом с другими людьми. Не подходи близко к чужим машинам. Сообщи водителю или рядом стоящим пассажирам, если чьё-то прикосновение смущает тебя и кажется навязчивым.



Научись говорить "НЕТ" на любые предложения и просьбы незнакомых тебе людей: если кто-то обращается к тебе с просьбой помочь или показать дорогу, предлагает подвезти, сняться в кино, посмотреть щенков, поиграть или угостить.



Не уходи с незнакомыми тебе людьми, даже если они называют тебя по имени или говорят, что знакомы с твоими близкими. Не уходи с внезапно встретившимся знакомым, не получив разрешения родителей.



Проси помощи! Если ты потерялся на вокзале или в торговом центре - подойди к охраннику, контролёру, в службу информации. Если ты заблудился на улице - зайди в любой офис или магазин. Если ты не знаешь куда идти - обратись к людям с детьми.



Если ты оказался в ситуации, которая напугала, смутила или осталась для тебя непонятной обязательно, расскажи родителям, учителю или другим людям, которым ты доверяешь.

## Правила поведения

### при обнаружении подозрительных предметов

В последнее время терроризм стал одной из главных проблем мирового сообщества. Практически еженедельно в какой-либо точке мира совершается террористический акт, поражающий невинных людей, которые просто оказались в неподходящем месте в неподходящее время. Массовая гибель людей при взрывах на транспорте, на вокзалах, театрах, в других общественных местах вызывают у мировой общественности не только страх, но и требование усилить борьбу против этого зла.

В связи с этим в очередной раз назрела необходимость напомнить гражданам о некоторых аспектах безопасного поведения в местах массового скопления людей. Соответствующие памятки публикуются в твиттер-аккаунтах УВД Республики Беларусь. Безопасность - дело каждого!

Большую роль в предотвращении террористических актов имеет активная позиция простых граждан. Анализ проведения крупномасштабных актов в разных странах мира свидетельствует, что своевременное реагирование граждан могло бы существенно повысить возможности правоохранительных органов по выявлению и своевременному предотвращению таких актов.

Однако безопасность людей зависит не только от правоохранительных органов, но и от их самих. Каждый человек должен знать, как себя вести при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе при непосредственном обнаружении подозрительных (бесхозных) предметов, которые могут оказаться взрывными устройствами.

Если обнаруженный предмет не должен, как вам кажется, находиться в этом месте и в это время, не оставляйте этот факт без внимания, советуют в милиции.

Если обнаружена забытая или бесхозная вещь в общественном транспорте, то следует опросить находящихся рядом людей, постараться установить, чья она или кто мог ее оставить, в обязательном порядке проинформировать о находке водителя.

Аналогично предлагается действовать в отношении забытой или бесхозной вещи в подъезде дома. В этом случае нужно опросить соседей, не принадлежит ли эта вещь кому-то из них.

Если подозрительный предмет обнаружен в учреждении, то следует немедленно сообщить о находке администрации.

Сообщить в милицию и отойти на безопасное расстояние.

В любом из перечисленных случаев о подобной находке необходимо сообщить в милицию по телефону 102 и до прибытия сотрудников находится на безопасном расстоянии от обнаруженного объекта (не менее 50 м), предупреждая других граждан о необходимости держаться как можно дальше от места обнаружения.

Во всех случаях необходимо не приближаться, не трогать, не вскрывать и не перемещать находку, а также зафиксировать время ее обнаружения.

«Помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, коробки, в т.ч. из под соков, игрушки и т.п.», - подчеркивают в милиции. Пивная банка - не менее 60 м, легковой автомобиль - не менее 450 м

В правоохранительных органах также сообщают рекомендуемые зоны безопасности при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством:

тротиловая	шашка	(200	г)	-	не	менее	50	м;
пивная	банка	0,33	л	-	не	менее	60	м;
граната	Ф-1	-		не	менее		200	м;
дипломат	(кейс)	-		не	менее		230	м;
дорожная	сумка	(чемодан)		-	не	менее	350	м;

легковой автомобиль - не менее 450 м.

Необходимо разъяснить, что любой предмет, найденный на улице, в подъезде, общественном транспорте может представлять опасность.

В случае эвакуации

В случае возникновения необходимости эвакуации гражданам необходимо: взять личные документы, деньги и другие ценности отключить электричество, воду, газ; оказать помощь в эвакуации пожилых и тяжело больных людей; обязательно закрыть входную дверь на замок.

***"Не допускайте паники, истерики и спешки. Помещение покидайте организованно. Возвращение в покинутые помещения разрешается только после команды должностных лиц ОВД и МЧС", - отмечают в милиции.***

## Противодействие и самооборона

Безусловно, теоретическая основа важна. Тем не менее важно донести до молодежи, как на практике проявляется экстремистская деятельность. Примеры подобных ситуаций, а также действия по предотвращению и самообороне приведены в таблице:

<b>Экстремистская деятельность</b>	<b>Действия</b>
<b>Угроза подрыва бомбы в помещении</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- в ходе телефонного или иного контакта со злоумышленником попытаться выяснить подробности о месте и предполагаемом времени взрыва;</li><li>- по возможности записать разговор на цифровой носитель или же сделать пометки на бумаге;</li><li>- не прикасаться ни к каким подозрительным предметам, а вызвать правоохранительные органы в случае их обнаружения;</li><li>- покинуть здание, не пользуясь лифтом и находясь подальше от оконных проемов;</li><li>- если предыдущее действие невозможно, нужно найти хотя бы какое-то укрытие от обломков (например, под столом).</li><li>- вызовите службу МЧС;</li></ul>
<b>Поджог здания</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>подойти к двери и проверить ее - температуру - если она горячая, открывать нельзя, а потому стоит искать другие пути эвакуации;</li><li>- обезопасить дыхательные пути от проникновения угарного газа (влажная повязка или маска);</li><li>- если выбраться из помещения невозможно, заделайте щели в двери влажными тряпками;</li></ul>
<b>Теракт в самолете</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- немного приоткройте окно и подайте сигнал бедствия.</li><li>- сообщайте сотрудникам или спецслужбам о лицах, которые ведут себя подозрительно;</li></ul>
<b>Телефонная угроза</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- не пытайтесь в одиночку бороться с экстремистом.</li><li>если ваш телефон не оснащен звукозаписывающим механизмом, постарайтесь дословно отобразить разговор на бумаге;</li><li>обратите внимание на голос экстремиста и попытайтесь составить его приблизительный портрет;</li><li>внимательно отнеситесь к звуковому фону, может оказаться полезным при определении его местонахождения;</li><li>передайте информацию в правоохранительные органы.</li></ul>



**Письменная угроза**

как можно меньше контактируйте с документом, стараясь сохранить его в первоначальном виде;

передайте документ, а также конверт и любые другие приложения в правоохранительные органы.

**Подобные практические примеры или даже реконструкции ситуаций просто необходимы. Профилактика экстремизма должна быть направлена не только на недопущение формирования подобных настроений у молодежи. Важно также донести до молодых людей информацию, которая поможет им сохранить жизнь в экстремальной ситуации.**

**БУДЬТЕ ВНИМАТЕЛЬНЫ! БЕРЕГИТЕ СЕБЯ!**

**ПОДЕЛИТЕСЬ СВОИМИ ЗНАНИЯМИ С ДРУЗЬЯМИ И ОДНОГРУППНИКАМИ И ВЫ СТАНЕТЕ СИЛЬНЕЕ ПЕРЕД ЛИЦОМ ВОЗМОЖНОЙ ОПАСНОСТИ!**



**МЫ ПРОТИВ**

**ЭКСТРЕМИЗМА  
И ТЕРРОРИЗМА**

